

Решение Железнодорожного городского суда Красноярского края от 27 января 2014 г. по делу N 12-10/2014

Судья Железнодорожного городского суда Красноярского края Подъявилова Т.В., при секретаре Алферове А.В., с участием ст. помощника прокурора ЗАТО гор. Железнодорожск Красноярского края Щедринова Д.А., директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В, рассмотрев в открытом судебном заседании протест прокурора ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края на постановление мирового судьи судебного участка N 26 в ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края от 22 ноября 2013 года по делу об административном правонарушении в отношении директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. по ч.1 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации "Об административных правонарушениях",

УСТАНОВИЛ:

Постановлением мирового судьи судебного участка N 26 в ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края от 22 ноября 2013 года производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. по ч.1 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации "Об административных правонарушениях" прекращено за отсутствием состава административного правонарушения,

На указанное постановление мирового судьи прокурором ЗАТО г. Железнодорожск Красноярского края Р.В. Абдрашитовым принесен протест, в котором он просит отменить вышеуказанное постановление мирового судьи и вернуть дело на новое рассмотрение. Указывает на то, что в ходе проведения проверки по поручению прокуратуры Красноярского края в КГБОУ КШИ " Н", было установлено, что гр. ФИО1 было подано заявление на имя директора КГБОУ КШИ " Н" с просьбой зачислить ее сына ФИО2 который проходил обучение в КГБОУ КШИ " Н" с 2008 года, в 10 класс. Приказом от ДД.ММ.ГТТГ N ... в связи с завершением итоговой аттестации за курс основной школы выпускников 9 класса и решением педагогического совета в школе были выданы аттестаты об основном общем образовании 33 выпускникам 9 класса, в том числе ФИО2 В соответствии с п.2 приказа указанные выпускники **отчислены** из кадетского корпуса в связи с окончанием **9 класса**, в том числе, ФИО2 При издании приказа были нарушена права обучающихся, установленные законодательством в сфере образования, в том числе ФИО2, а именно **незаконное отчисление из общеобразовательного учреждения**. ФИО1 факсимильной связью ДД.ММ.ГТТГ было направлено на имя директора заявление с просьбой зачислить ее сына ФИО2 в **10 класс**, он успешно освоил образовательную программу за предыдущий класс, личное дело на ФИО2 находится в КГБОУ КШИ " Н". На указанное заявление ей был дан ответ, что 10 класс уже полностью укомплектован и вакантных мест в этом классе нет, предложено найти место в другом образовательном учреждении. Незаконный отказ в зачислении ФИО2 в 10 класс нарушает его права установленные ст.43 Конституции РФ и законодательство РФ в сфере образования.

В судебном заседании ст. помощник прокурора ЗАТО гор. Железнодорожск Красноярского края Щедринов Д.А. поддержал доводы, изложенные в протесте прокурора в полном объеме.

Директор КГБОУ КШИ " Н" Войнов В.В. в судебном заседании просил оставить постановление мирового судьи судебного участка N 26 в ЗАТО гор. Железнодорожск Красноярского края от 22.11.2013 года без изменения. Указав, что ФИО2 проходил обучение в Н, в ДД.ММ.ГТТГ окончил 9 класс, получил аттестат об основном общем образовании. После чего выпускникам и их родителям предоставляется право выбора образовательного учреждения для дальнейшего получения образования, исходя из собственных интересов и пожеланий. На собрании в ДД.ММ.ГТТГ обсуждался вопрос о формировании 10 класса, было внесено предложение о формировании одного 10 класса в количестве 20 человек (предельная наполняемость по Уставу). ФИО1 присутствовала на собрании. Приказом от ДД.ММ.ГТТГ N ... (N ... от ДД.ММ.ГТТГ) в связи с окончанием курса основного общего образования и завершения итоговой аттестации за курс основной школы были выданы аттестаты об основном общем образовании 33 выпускникам 9 класса, в том числе ФИО2 Родители учеников, пожелавших продолжить обучение в 10 классе написали заявления, сдали аттестаты в личное дело. На основании их заявлений и возможностей учреждения, определенном плане комплектования и Уставом кадетского корпуса был сформирован 10 класс в количестве 20 человек. Выпускник ФИО2, его мать ФИО1 до ДД.ММ.ГТТГ желания обучаться не выразили. Более того, ФИО2, прошел с обходным листом по всем

службам, сдал форму, забрал аттестат и убыл по месту проживания. На дату издания приказа от ДД.ММ.ГГГГ N ... о зачислении в 10 класс было подано 20 заявлений о продолжении обучения в КГБОУ КШИ " Н". ДД.ММ.ГГГГ от ФИО1 факсимильной связью было направлено заявление на имя директора " Н" с просьбой зачислить ее сына ФИО2 в 10 класс, данное заявление принесено сотрудником полиции. Им был дан ответ о том, что формирование 10-го класса на 2013-2014 года уже осуществлено на основании заявления родителей и плана комплектования и составляет 20 человек. После повторного заявления, был сделан запрос в Минобрнауки Красноярского края, в ответе которого ФИО1 рекомендовано обратиться в М территориально более выгодно расположенный к месту прописки и фактического проживания ребенка, в котором на тот момент имелись свободные места в 10 классе. План комплектования учреждения был согласован с Министерством образования и науки Красноярского края, учреждение финансируется за счет субсидий из Краевого бюджета, объем финансирования напрямую зависит от количества воспитанников, каждый из воспитанников обходится бюджету в 351 т.р. в год, формирование бюджета происходит на основании плана комплектования, в котором определена предельная наполняемость каждого класса. Полагал, что в действиях учреждения отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.57 КоАП РФ.

Выслушав участвующих в деле лиц, изучив доводы жалобы, материалы дела об административном правонарушении, суд приходи к следующему:

Согласно ч.1 ст.5.57 Кодекса Российской Федерации "Об административных правонарушениях", административным правонарушением признается нарушение или незаконное ограничение права на образование, выразившееся в нарушении или ограничении права на получение общедоступного и бесплатного образования, а равно незаконные отказ в приеме в образовательную организацию либо отчисление (исключение) из общеобразовательной организации.

В соответствии с ч.1 ст.2.1 Кодекса РФ "Об административных правонарушениях", административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Согласно п. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения в отношении которых установлено его вина.

Как следует из материалов административного производства и установлено в судебном заседании у мирового судьи постановлением Администрации Красноярского края от 07.05.1999г. N 254-П создано государственное общеобразовательное учреждение среднего (полного) общего образования по типу кадетской школы-интерната " Н".

Согласно лицензии серии N ... , выданной ДД.ММ.ГГГГ Службой по контролю в области образования Красноярского края, со сроком действия по ДД.ММ.ГГГГ, КГБОУ КШИ " Н" имеет право осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в приложении(ях) к данной лицензии, при соблюдении зафиксированных в нем контрольных нормативов и предельной численности контингента обучающихся, воспитанников.

Пунктом 1.5 Устава установлено, что кадетский корпус находится в ведомственном подчинении министерства образования и науки Красноярского края на основании постановления Правительства Красноярского края от 14.08.2008г. N 42-п "Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Красноярского края и установлении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников министерства образования и науки Красноярского края".

Приказом Министерства образования и науки Красноярского края N ... от ДД.ММ.ГГГГ Войнов В.В. принят на должность директора КГБОУ КШИ " Н".

В соответствии со ст. 43 Конституции РФ, в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Типовое положение о кадетской школе и кадетской школе-интернате утверждено Приказом Минобрнауки РФ от 15.02.2010г. N 117.

В соответствии с пунктами 13 - 15 Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате, правила приема в кадетскую школу и кадетскую школу-интернат определяются учредителями в соответствии с законодательством Российской Федерации в области образования и закрепляются в уставах кадетской школы и кадетской школы-интерната.

В кадетскую школу и кадетскую школу-интернат принимаются несовершеннолетние граждане, годные по состоянию здоровья и изъявившие желание обучаться в кадетской школе и кадетской школе-интернате. Зачисление несовершеннолетних граждан в кадетскую школу и кадетскую школу-интернат производится по заявлению родителей (законных представителей).

Количество классов в кадетской школе и кадетской школе-интернате определяется с учетом санитарных норм и наличия условий, необходимых для осуществления образовательного процесса (п. 22 Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате).

В соответствии с п. 23 Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате, наполняемость каждого класса в кадетской школе не должна превышать 25 человек, а в кадетской школе-интернате - 20 человек.

Кадеты, освоившие в полном объеме основную общеобразовательную программу учебного года, после прохождения практических занятий и по представлению педагогического совета кадетской школы, кадетской школы-интерната приказом директора кадетской школы, кадетской школы-интерната переводятся на следующий курс обучения (п. 27 Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате).

Перевод кадета в следующий класс осуществляется по решению органа управления кадетской школы и кадетской школы-интерната (п. 28 Типового положения о кадетской школе и кадетской школе-интернате).

Порядок приема граждан в федеральные государственные общеобразовательные учреждения, государственные общеобразовательные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, муниципальные общеобразовательные учреждения, негосударственные общеобразовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования регламентирован Приказом Минобрнауки России от 15.02.2012г. N 107.

Прием граждан в учреждение осуществляется по личному заявлению родителей (законных представителей) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя). Учреждение может осуществлять прием указанного заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (п. 12 Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения).

Кадетские корпуса, создаваемые в Красноярском крае, - это государственные общеобразовательные учреждения среднего (полного) общего образования по типу кадетской школы-интерната, кадетской школы (ст. 1 Закона Красноярского края от 28.02.2001г. N 13-1187 "О кадетских корпусах и Мариинских женских гимназиях-интернатах").

Содержание государственных кадетских корпусов и Мариинских женских гимназий-интернатов осуществляется за счет средств краевого бюджета и других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 5 Закона Красноярского края от 28.02.2001г. N 13-1187).

Согласно п. 4.3 Устава КГБОУ КШИ " Н", количество воспитанников в Кадетском корпусе определяется Учредителем с учетом санитарных норм и наличия необходимых условий для обучения, воспитания, начальной военной подготовки, проживания, охраны жизни и здоровья кадетов.

Наполняемость каждого кадетского класса в Кадетском корпусе не должна превышать 20 человек (п. 4.5 Устава КГБОУ КШИ " Н").

Перевод кадета в следующий класс осуществляется по решению педагогического совета Кадетского корпуса (п. 4.11 Устава).

Из материалов дела об административном правонарушении следует, что кадет ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ рождения, зачислен в КГБОУ КШИ " Н" на основании прошения его законного представителя - матери ФИО1 директору кадетского корпуса Войнову В.В. от ДД.ММ.ГГГГ и проходил обучение в данном образовательном учреждении с ДД.ММ.ГГГГ.

Приказом директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. от 15.06.2013г. N 36/У "О завершении итоговой аттестации за курс основной школы выпускников и выдаче документов об образовании" принято решение о выдаче выпускникам 9-го класса КГБОУ КШИ " Н", в том числе, ФИО2, аттестата об основном общем образовании; пунктом 2 соответствующего приказа от 15.06.2013г. постановлено отчислить указанных выпускников из кадетского корпуса в связи с окончанием 9-го класса.

Приказом директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. от 05.09.2013г. N 45/У формулировки п.п. 1, 2 приказа N 36/У от 15.06.2013г. изменены: так, постановлено "считать закончившими курс основного общего образования с вручением аттестатов о соответствующем образовании учащихся" согласно нижеизложенного списка обучавшихся, в числе которых указан ФИО2 (порядковый номер 33).

В 2013 году директором КГБОУ КШИ " Н" утвержден план комплектования данного образовательного учреждения на 2013-2016 годы, в соответствии с которым по состоянию на 01.09.2013г., 01.01.2014г., 01.09.2014г. и на 01.01.2015г. численность воспитанников 10 класса кадетского корпуса в параллели определена в количестве 20-ти человек.

ДД.ММ.ГГГГ состоялось заседание педагогического совета кадетского корпуса по вопросу о формировании 10-го класса на 2013-2014 учебный год, по итогам которого принято решение о формировании 10-го класса из выпускников 9-х классов в количестве 20 человек (в соответствии с планом комплектования) на основе сводного рейтинга (первые 20 человек в рейтинговой таблице), с утверждением поименного списочного состава 10-го класса (протокол заседания педагогического совета N 05 от 29.04.2013г.).

Решением педагогического совета кадетского корпуса ФИО2 не вошел в списочный состав 10-го класса на 2013-2014 учебный год, что нашло отражение в протоколе заседания педагогического совета N ... от ДД.ММ.ГГГГ и приказе директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. от ДД.ММ.ГГГГ N ... "О зачислении в образовательное учреждение".

Из материалов дела об административном правонарушении усматривается, что ДД.ММ.ГГГГ к директору КГБОУ КШИ " Н" Войнову В.В. обратилась ФИО1, проживающая по "адрес", с письменным заявлением, в котором просила зачислить ее сына ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ рождения, окончившего в 2013 году 9 классов КГБОУ КШИ " Н", в 10-й класс данного образовательного учреждения, направив соответствующее заявление адресату факсом ДД.ММ.ГГГГ.

ДД.ММ.ГГГГ заявителю ФИО1 директором КГБОУ КШИ " Н" Войновым В.В. дан письменный ответ на ее заявление от ДД.ММ.ГГГГ, из которого следует, что комплектование 10-го класса кадетского корпуса на 2013 - 2014 год осуществлено на основании плана комплектования, согласованного с Министерством образования и науки Красноярского края, и Устава кадетского корпуса, в соответствии с которыми количество обучающихся в сформированном 10-м классе составляет 20 человек. При этом, количество обучающихся, окончивших 9 классов кадетского корпуса и получивших аттестаты об основном общем образовании, составило 33 человека; на момент рассмотрения обращения ФИО1 10-й класс КГБОУ КШИ " Н" на 2013-2014 год в количестве 20 человек полностью укомплектован, в связи с чем заявителю было предложено найти место для обучения сына в другом образовательном учреждении.

При рассмотрении дела об административном правонарушении мировой судья дав надлежащую правовую оценку и пришел к обоснованному выводу об отсутствии в действиях должностного лица директора КГБОУ КШИ " Н" Войнова В.В. нарушений гарантированных статьей 43 Конституции РФ прав на образование и таким

образом правомерно прекратил производство по делу за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 5.57 КоАП РФ,

Обоснованность выводов сомнений не вызывает, поскольку имеющаяся в материалах дела совокупность доказательств оценена мировым судьей в соответствии с положениями ст. 26.11 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, законных оснований для отмены постановления мирового судьи, суд не находит.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 30.7 КоАП РФ, суд

РЕШИЛ:

Постановление мирового судьи судебного участка N 26 в ЗАТО г. г.Железногорск, Красноярского края от 22 ноября 2013 года в отношении директора Краевого государственного бюджетного общеобразовательного учреждения кадетская школа-интернат " Н" Войнова В.В. по ч.1 ст. 5.57 Кодекса Российской Федерации "Об административных правонарушениях", оставить без изменения, а протест прокурора ЗАТО г. Железногорск Красноярского края, - без удовлетворения.

Настоящее решение вступает в законную силу немедленно после вынесения и обжалованию в порядке ст. 30.9 КоАП РФ не подлежит.

Судья Железногорского городского суда Т.В. Подъявилова