

# Решение № 2-222/2020 2-222/2020(2-2670/2019;)-9-2978/2019 2-2670/2019 9-2978/2019 от 28 января 2020 г. по делу № 2-222/2020

Левобережный районный суд г. Воронежа (Воронежская область) - Гражданские и административные

---

/  
№

№

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Воронеж 28 января 2020 года

Левобережный районный суд города Воронежа в составе председательствующего судьи Удоенко Г.В.,

при секретаре Подкопаевой А.В.,

с участием представителя истца по доверенности Мазепина Е.В.,

представителя ответчика по доверенности Ерошенко О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в помещении суда гражданское дело по иску Мазепиной Олеси Александровны к казенному учреждению Воронежской области «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронежа» о признании незаконным отказа в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям, признания права на денежную компенсацию на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям и возложении обязанности произвести денежную компенсацию,

### установил:

истец Мазепина О.А. обратилась в суд с вышеназванным иском к казенному учреждению Воронежской области «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронежа» (далее – КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронежа») указав, что истец является матерью четвертого ребенка – П, ДД.ММ.ГГГГ года рождения. ДД.ММ.ГГГГ. истец через Филиал АУ «МФЦ» в <данные изъяты> районе г. Воронежа обратилась за денежной компенсацией на приобретение продуктов питания полноценного питания кормящим матерям, представив следующие документы: свидетельства о рождении детей, свидетельство о браке, паспорт истца и паспорт супруга истца, свидетельства о регистрации всех детей по месту жительства, заявление о денежной компенсации, документы, подтверждающие доходы семьи за три месяца, предшествующие обращению (копию трудовой книжки истца, копию свидетельства о регистрации супруга истца в качестве индивидуального предпринимателя и декларацию о доходах УСН), заключение врачебной комиссии о необходимости получения полноценного питания, вынесенного по медицинским показаниям ВК МО. Поскольку с ДД.ММ.ГГГГ года истец не работает, занимается воспитанием детей, то трудовая книжка является подтверждением сведений отсутствия доходов у истца. Решением от ДД.ММ.ГГГГ. № истцу было отказано в

назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям по тем основаниям, что истцом не были представлены документы, предусмотренные налоговым законодательством РФ в зависимости от избранной индивидуальным предпринимателем системы налогообложения. Отказ в назначении указанной компенсации является незаконным, в связи с чем истец просит признать за ней право на назначение денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям; признать отказ и решение от ДД.ММ.ГГГГ. № КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г.Воронежа» в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям незаконными; обязать КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г.Воронежа» производить истцу ежемесячную денежную компенсацию в размере денежной выплаты на приобретение полноценного питания кормящим матерям, начиная с ДД.ММ.ГГГГ (л.д.1-5).

На основании определения суда от ДД.ММ.ГГГГ, занесенного в протокол судебного заседания, к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, привлечен Департамент социальной защиты населения Воронежской области (обр.л.д.49).

Истец Мазепина О.А. в судебное заседание не явилась, о месте и времени судебного заседания извещена, согласно заявлению, представленному в материалы дела, просит рассмотреть дело в ее отсутствие, исковые требования поддерживает (л.д.43).

Представитель истца Мазепин Е.В. в судебном заседании исковые требования поддержал, по основаниям, изложенным в иске.

Представитель ответчика по доверенности Ерошенко О.В. в судебном заседании по исковым требованиям истца не возражала.

Третье лицо Департамент социальной защиты населения Воронежской области в судебное заседание своего представителя не направил, о слушании дела извещены надлежаще (л.д.63). Суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие истца Мазепиной О.А., представителя третьего лица.

Выслушав лиц участвующих в деле, проверив материалы дела и разрешая требования истца по существу, руководствуясь ст.ст. [56](#), [60](#), [67](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ), суд исходит из следующего.

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, истец Мазепина О.А. является гражданкой РФ, имеет четверых детей: Г, ДД.ММ.ГГГГ г.рождения, К, ДД.ММ.ГГГГ рождения, Р, ДД.ММ.ГГГГ г.рождения, П, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, являющихся гражданами РФ (л.д.16,17,18,19).

Мазепина О.А. и ее несовершеннолетние дети постоянно зарегистрированы по адресу: <адрес> (л.д.21,22,23,24,33).

15.10.2019г. истец через филиал АУ «МФЦ» в <данные изъяты> районе г.Воронежа обратилась за назначением денежной компенсацией на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям, представив необходимые для назначения данных выплат документы, в том числе в подтверждение отсутствия доходов у супруга Мазепина Е.В. - налоговую декларацию по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за ДД.ММ.ГГГГ (л.д.78).

Решением от ДД.ММ.ГГГГ. № КУЗ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронеж» Мазепиной О.А. было отказано в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям в связи с отсутствием документов, подтверждающих доходы каждого члена семьи за три последних календарных месяца, предшествующих месяцу обращения за назначением денежной компенсации, для определения величины среднедушевого дохода семьи (л.д.7).

Согласно п. 2 ст. 54 Закона Воронежской области от 14.11.2008 г. N 103-ОЗ "О социальной поддержке

граждан в Воронежской области" обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет осуществляется в форме выплаты денежной компенсации по приобретению продуктов полноценного питания и распространяется на лиц из числа семей, средний душевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Воронежской области.

Из вышеуказанной нормы следует, что для назначения данной социальной выплаты необходимо предоставить сведения о доходах семьи для расчета среднедушевого дохода.

Исчисление среднедушевого дохода, дающего право на получение выплаты, осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением правительства Воронежской области от 03.03.2016 N 110, согласно п. 4.1 которого доход семьи для исчисления величины среднедушевого дохода определяется как общая сумма доходов семьи за 3 последних календарных месяца, предшествующих месяцу подачи заявления о назначении пособия, исходя из состава семьи на дату подачи заявления о назначении пособия.

Сведения о доходах семьи указываются в заявлении о назначении меры социальной поддержки с приложением необходимых документов, подтверждающих доходы (п. 5.3).

Как следует из материалов дела, в подтверждение размера полученных доходов Мазепиной О.А. была предоставлена трудовая книжка на ее имя, согласно которой истец прекратила трудовую деятельность с 30.04.2007г. (л.д.25-26). В подтверждение отсутствия доходов у супруга, имеющего статус индивидуального предпринимателя и применяющего упрощенную систему налогообложения, Мазепиной О.А. в орган социальной защиты была предоставлена налоговая декларация по налогу за 2018 год (л.д. 34-36).

Вместе с тем, суд полагает, что налоговая декларация по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не может служить документом, подтверждающим фактические доходы.

Согласно п. 4 ст. [346.11](#) Налогового кодекса РФ для налогоплательщиков, в том числе индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, сохраняются действующие порядок ведения кассовых операций и порядок представления статистической отчетности.

В соответствии с п. 5 ст. 346.26 НК РФ налогоплательщики обязаны соблюдать порядок ведения расчетных и кассовых операций в наличной и безналичной формах, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.1 Указания Центрального банка РФ от 11.03.2014 года N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" кассовые операции оформляются приходными кассовыми ордерами, расходными кассовыми ордерами.

На основании абз. 20 Письма Минфина РФ от 31.01.2013 года N 03-11-10/1925 для целей, не связанных с налогообложением, индивидуальный предприниматель, являющийся налогоплательщиком единого налога на вмененный доход или применяющие упрощенную систему налогообложения, вправе использовать для подтверждения полученных доходов документы, свидетельствующие о факте получения этих доходов (например, расчетно-платежные ведомости, приходные кассовые ордера и т.п.).

Из материалов дела следует и не оспорено стороной истца о том, что такие документы Мазепиной О.А. при обращении за указанной социальной выплатой представлены не были.

Условия и порядок назначения и выплаты денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям установлен приказом департамента социальной защиты Воронежской области «Об утверждении Порядка назначения и выплаты денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания беременным женщинам, кормящим матерям, а также

детям в возрасте до трех лет в Воронежской области» от 17.07.2013 г. N 2555/ОД (ред. от 09.02.2016).

В соответствии с указанным Порядком денежная компенсация на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям назначается казенными учреждениями Воронежской области "Управление социальной защиты населения" районов г. Воронежа и Воронежской области гражданам, проживающим на территории Воронежской области, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, при наличии медицинского заключения врачебной комиссии.

В соответствии с п.3.2 Порядка, денежная компенсация на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям назначается начиная с даты выдачи заключения ВК МО на период грудного вскармливания, указанный в данном заключении.

При обращении гражданин предъявляет паспорт, а также: заявление о назначении денежной компенсации по утвержденной форме; заключение ВК МО о нуждаемости в приобретении продуктов полноценного питания беременной женщине, кормящей матери, ребенку в возрасте до 3 лет; документы, подтверждающие доходы каждого члена семьи за три последних календарных месяца, предшествовавших месяцу обращения за назначением денежной компенсации, для определения величины среднедушевого дохода семьи.

Непредоставление документов, указанных в пункте 4.2 настоящего Порядка, является основанием для принятия КУ ВО «Управление социальной защиты населения» решения об отказе в назначении денежной компенсации.

Таким образом, поскольку Мазепиной О.А. при обращении в орган социальной защиты не было представлено документов, свидетельствующих о фактически полученном доходе от предпринимательской деятельности супруга Мазепина Е.В. за 3 предшествующих обращению месяца, либо об отсутствии таких доходов, в частности первичные документы, книга учета доходов и расходов, то определить среднедушевой доход семьи заявителя не представилось возможным, в связи с чем оснований для признания незаконным решения КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района» об отказе в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям от ДД.ММ.ГГГГ не имеется, в связи с чем в этой части исковых требований суд отказывает.

В соответствии со ст. 56 Закона Воронежской области от 14 ноября 2008 г. N 103-ОЗ "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Воронежской области" право на обеспечение полноценным питанием при наличии медицинских показаний имеют кормящие матери - женщины, вскармливающие грудным молоком ребенка со дня его рождения до окончания лактации, но не более даты достижения ребенком возраста одного года.

Денежная компенсация на приобретение продуктов полноценного питания назначается:

- кормящим матерям - на период грудного вскармливания, начиная с даты выдачи заключения врачебной комиссии на период, указанный в данном заключении, при условии, что обращение за назначением компенсации последовало в период действия заключения (п. 3).

Как следует из материалов дела истец Мазепина О.А. имеет медицинские показания для обеспечения ее полноценным питанием как кормящая мать, что подтверждается справкой №, выданной БУЗ ВО «Воронежская городская поликлиника №» (л.д. 27), Мазепина О.А. и ее сын П, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, являются гражданами РФ, постоянно зарегистрированы и проживают в г.Воронеж.

Со стороны Мазепиной О.А. при первичном обращении КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района» были представлены документы об отсутствии у нее доходов в предусмотренный законом период.

Кроме того, как следует из представленных в судебном заседании представителем истца документов (копии книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на 2019 г., копии справки из ИФНС России по

<данные изъяты> району г.Воронежа об открытых банковских счетах, копии выписки по операциям на счете в филиале ПАО Банка «<данные изъяты>» за период с ДД.ММ.ГГГГ по ДД.ММ.ГГГГ) супруг истца Мазепин Е.В. доходов от предпринимательской деятельности за 3 предшествующих обращению в КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района» месяца не имел (л.д.68-70,71,72).

Исходя из вышеизложенного, учитывая, что Мазепина О.А. относится к числу лиц, имеющих право на назначение денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям, и за три последних календарных месяца, предшествовавших месяцу обращения за назначением денежной компенсации, среднедушевой доход у истца отсутствовал, суд приходит к выводу о признании за Мазепиной О.А. права на назначение денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям в связи с рождением ребенка П, ДД.ММ.ГГГГ года рождения и полагает возможным обязать КУ ВО «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района» назначить Мазепиной О.А. выплату денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям, исходя из положений п.3.2 вышеуказанного Порядка назначения и выплаты денежной компенсации, за период с даты выдачи заключения ВК МО на период грудного вскармливания, указанный в данном заключении, т.е. с ДД.ММ.ГГГГ до ДД.ММ.ГГГГ (включительно).

Исходя из положений ч.1 и ч.2 ст. [206 ГПК РФ](#) при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

В связи с чем, суд считает необходимым установить в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено ответчиком.

В связи с тем, что истец не освобожден от уплаты государственной пошлины, издержки, понесенные судом в связи с рассмотрением дела, подлежат взысканию с истца в размере 300 руб. в доход местного бюджета в силу требований ст. [103 ГПК РФ](#), ст. ст. [50](#) и [61.1](#) Бюджетного кодекса РФ и в соответствии со ст. [333.19 НК РФ](#).

Суд также принимает во внимание то, что иных доказательств, суду не представлено и в соответствии с требованиями ст. [195 ГПК РФ](#) основывает решение только на тех доказательствах, которые были исследованы в судебном заседании.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. [194-198 ГПК РФ](#), суд

**решил:**

иск Мазепиной Олеси Александровны к казенному учреждению Воронежской области «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронеж» о признании незаконным отказа в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям, признания права на денежную компенсацию на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям и возложении обязанности произвести денежную компенсацию, удовлетворить частично.

Признать законным решение казенного учреждения Воронежской области «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронеж» об отказе в назначении денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям от ДД.ММ.ГГГГ

Признать за Мазепиной Олесей Александровной право на назначение денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям в связи с рождением ребенка П, ДД.ММ.ГГГГ года рождения.

Обязать казенное учреждение Воронежской области «Управление социальной защиты населения <данные изъяты> района г. Воронеж» назначить Мазепиной Олесе Александровне, ДД.ММ.ГГГГ

года рождения, уроженки <адрес> выплату денежной компенсации на приобретение продуктов полноценного питания кормящим матерям за период ДД.ММ.ГГГГ (включительно), в течение 10 дней со дня вступления решения суда в законную силу.

В остальной части иска отказать.

Взыскать с Мазепиной Олеси Александровны в доход местного бюджета государственную пошлину в размере 300 (триста) рублей 00 копеек.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Воронежский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме через районный суд.

Решение изготовлено в окончательной форме 30.01.2020 года.

Судья Г.В. Удоденко

**Истцы:**

Мазепина Олеся Александровна

**Ответчики:**

КУВО "Управление социальной защиты населения Левобережного района г.Воронежа"