



Арбитражный суд Липецкой области
пл.Петра Великого, 7, г.Липецк, 398019
<http://lipetsk.arbitr.ru>, e-mail: info@lipetsk.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Липецк
04 декабря 2023 года

Дело № А36-2531/2023

Резолютивная часть решения объявлена 27.11.2023г.
Решение в полном объеме изготовлено 04.12.2023г.

Арбитражный суд Липецкой области в составе судьи Левченко Ю.М., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Литавриной К.С., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению

Акционерного общества «Квадра-генерирующая компания» (ОГРН 1056882304489 ИНН 6829012680; г.Тула, ул.Тимирязева, д.99В; адрес филиала: г.Липецк, ул.Московская, д.8А)

к административному органу - Государственной жилищной инспекции Липецкой области (ОГРН 1024840833456, ИНН 4826036760, г. Липецк, ул. Советская, д. 3, офис 414)

о признании незаконным и отмене постановления №14 от 20.02.2023г. по делу об административном правонарушении.

при участии в судебном заседании:

от заявителя: Келейникова Е.Ю. – представитель по доверенности №935/893-ДОВ от 02.11.2023г., диплом №07-01/0436 от 10.07.2008г.,

от административного органа: Дудов Н.В. – представитель по доверенности №15 от 07.06.2023г., диплом №8107 от 14.10.2006г.,

УСТАНОВИЛ:

Акционерное общество «Квадра-генерирующая компания» (далее – заявитель, АО «Квадра», общество) обратилось в Арбитражный суд Липецкой области с заявлением к Государственной жилищной инспекции Липецкой области (далее – административный орган, Инспекция) о признании незаконным и отмене либо изменении постановления по делу об административном правонарушении №14 от 20.02.2023г.

Определением от 07.04.2023г. суд принял заявление к рассмотрению, возбудил производство по делу №А36-2531/2023.

В настоящем судебном заседании представитель заявителя поддержал заявленные требования, полагал, что наличие в действиях общества состава административного правонарушения не доказано.

Представитель Инспекции возражал против удовлетворения заявленных требований по доводам отзыва и дополнительных пояснений.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, суд установил следующее.

Материалами административного дела подтверждается и не оспаривается заявителем, что исполнителем, предоставляющим коммунальные услуги по горячему водоснабжению и теплоснабжению собственникам помещений в многоквартирных домах (далее – МКД) по адресу: г.Липецк, ул.Гагарина, д.15, ул.Плеханова, д. 80, ул.Ленина, д.7, является АО «Квадра».

В связи с жалобами жильцов указанных МКД на ненадлежащее качество услуг по горячему водоснабжению и теплоснабжению должностным лицом Инспекции

подготовлено мотивированное представление от 16.12.2022г. о необходимости проведения выездной проверки АО «Квадра» (т.1, л.д.59-61).

На основании решения и.о.руководителя Инспекции №573 от 16.12.2022г. в отношении АО «Квадра» проведена выездная проверка соблюдения обязательных требований Жилищного кодекса Российской Федерации, Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (т. 1 л.д.61-62).

По результатам проверки составлен акт выездной проверки №293 от 21.12.2022г., в котором отражено нарушение обществом нормативного уровня поставки коммунальной услуги по отоплению собственникам помещений в МКД по адресу: г.Липецк, ул.Гагарина, д.15, ул.Плеханова, д. 80, ул.Ленина, д.7, а именно: температура теплоносителя на подающем трубопроводе ниже нормативной; обществом не обеспечена циркуляция теплоносителя в системе теплоснабжения МКД за счет перепада давления на подающем и обратном трубопроводах (т. 1 л.д. 9-15, 66-70).

На основании акта №293 от 21.12.2022г. ведущим консультантом инспекционного отдела Помогаловым О.А. в отношении общества составлен протокол №9 от 23.01.2023г. о совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (т.1 л.д. 85-88).

На основании протокола №9 от 23.01.2023г. заместителем руководителя Государственной жилищной инспекции Липецкой области Музолевских С.В. вынесено постановление №14 от 20.02.2023г. по делу об административном правонарушении, которым АО «Квадра» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 руб. (далее – постановление №14 от 20.02.2023г., т.1 л.д. 9-15, 114-120).

АО «Квадра», считая постановление №14 от 20.02.2023г., незаконным, обратилось в Арбитражный суд Липецкой области с заявлением об его отмене.

В силу части 6 статьи 210 АПК РФ при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

Нарушений процедуры составления протокола об административном правонарушении и рассмотрения административного дела, предусмотренных КоАП РФ, судом также не установлено.

Полномочия должностного лица Инспекции на составление протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.23 КоАП РФ, установлены частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ.

В силу статьи 23.55 КоАП РФ заместитель руководителя Инспекции является должностным лицом, полномочным рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.23 КоАП РФ.

Материалами дела подтверждается, что заявитель надлежащим образом был извещен о времени и месте составления протокола об административном правонарушении и рассмотрении дела об административном правонарушении, протокол составлен и дело об административном правонарушении рассмотрено с участием представителя общества, которому разъяснены его права и обязанности и предоставлена возможность дать свои пояснения.

Таким образом, административным органом соблюдена процедура привлечения заявителя к административной ответственности.

В силу части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административном правонарушении установлена административная ответственность.

На основании статьи 7.23 КоАП РФ нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Объектом правонарушения являются установленные в законном порядке нормативный уровень либо режим обеспечения населения коммунальными услугами. Объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, образуют действия либо бездействие лица, повлекшие нарушение установленного нормативного уровня либо режима обеспечения населения коммунальными услугами.

Субъектом правонарушения по данной статье являются должностные и юридические лица, а также индивидуальные предприниматели, обязанные обеспечивать население коммунальными услугами, и (или) лица, на которых возложены обязанности по соблюдению режима их предоставления, в том числе поставщики коммунальных ресурсов.

В силу статьи 542 Гражданского кодекса Российской Федерации качество подаваемой энергии должно соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе с обязательными правилами, или предусмотренным договором энергоснабжения.

В соответствии с частью 15 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, организация, осуществляющая поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, отвечает за поставки указанных ресурсов надлежащего качества до границ общего имущества в многоквартирном доме и границ внешних сетей инженерно-технического обеспечения данного дома, если иное не установлено договором с такой организацией.

Отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, регулируют Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. №354 (далее – Правила №354).

В соответствии с пунктом 2 Правил №354 под исполнителем понимается юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, предоставляющие потребителю коммунальные услуги; коммунальными услугами признается осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

Пунктом 4 Правил №354 установлено, что к коммунальным услугам относится и горячее водоснабжение, то есть снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме. При отсутствии централизованного горячего водоснабжения снабжение горячей водой потребителей в многоквартирном доме осуществляется исполнителем путем производства и предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с использованием

внутридомовых инженерных систем, включающих оборудование, входящее в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии такого оборудования).

Согласно подпунктам «в», «г», «д» пункта 3 Правил №354 условиями предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме или в жилом доме (домовладении) являются:

- предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении

№1;

- предоставление коммунальных услуг осуществляется в необходимых потребителю объемах в пределах технической возможности внутридомовых инженерных систем, с использованием которых осуществляется предоставление коммунальных услуг;

- качество предоставляемых коммунальных услуг соответствует требованиям, приведенным в приложении № 1 к настоящим Правилам.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил №354 исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Правил №354 коммунальная услуга по отоплению – это подача по централизованным сетям теплоснабжения и внутридомовым инженерным системам отопления тепловой энергии, обеспечивающей поддержание в жилом доме, в жилых и нежилых помещениях в многоквартирном доме, в помещениях, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме, температуры воздуха, указанной в пункте 15 приложения №1 к настоящим Правилам, а также продажа твердого топлива при наличии печного отопления.

В силу пунктов 14, 15, 16 приложения №1 к Правилам №354 требованиями к качеству услуги по отоплению являются:

- бесперебойное круглосуточное отопление в течение отопительного периода;

- обеспечение нормативной температуры воздуха в жилых помещениях - не ниже +18 °С (в угловых комнатах - +20 °С);

- давление во внутридомовой системе отопления: с любыми отопительными приборами - не менее чем на 0,05 МПа (0,5 кгс/кв. см) превышающее статическое давление, требуемое для постоянного заполнения системы отопления теплоносителем.

Приказом Госстроя РФ от 13.12.2000г. №285 утверждена Типовая инструкция по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения (далее – Типовая инструкция).

Пунктом 2.2 Типовой инструкции установлена обязанность организации, эксплуатирующей тепловые сети, задавать гидравлический и тепловой режимы, включая давления в подающем и обратном трубопроводах, температуру сетевой воды в подающем трубопроводе в зависимости от температуры наружного воздуха.

В пунктах 5.15 – 5.18 Типовой инструкции определен порядок установления циркуляционного режима в магистрали.

В силу пункта 6.7 Типовой инструкции гидравлический режим тепловой сети, оперативная схема, а также настройка автоматики и технологической защиты должны обеспечивать подачу абонентам теплоносителя заданных параметров в расчетных количествах.

Из изложенного следует, что поставщик коммунальной услуги по отоплению должен обеспечить такое давление на подающем и обратном трубопроводах, которое обеспечит

полное заполнение системы отопления абонента теплоносителем и циркуляцию теплоносителя.

Приказом Минэнерго России от 24.03.2003г. №115 утверждены Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (далее – Правила №115).

Согласно пункту 6.2.58 Правил №115 для двухтрубных водяных тепловых сетей в основе режима отпуска теплоты предусматривается график центрального качественного регулирования. При наличии нагрузки горячего водоснабжения минимальная температура воды в подающем трубопроводе сети предусматривается для закрытых систем теплоснабжения не ниже 70 град. С; для открытых систем теплоснабжения горячего водоснабжения не ниже 60 град. С.

Пунктом 9.2.1 Правил №115 установлено, что отклонение среднесуточной температуры воды, поступившей в системы отопления, вентиляции, кондиционирования и горячего водоснабжения, должно быть в пределах +/- 3% от установленного температурного графика. Среднесуточная температура обратной сетевой воды не должна превышать заданную температурным графиком температуру более чем на 5%.

В соответствии с пунктом 6.2.58 Правил №115 филиалом АО «Квадра» - «Липецкая генерация» разработан и утвержден Температурный график централизованного качественного регулирования отпуска тепла от котельных «Депутатская», «Угловая», «Семашко», согласно которому при температуре наружного воздуха -5°C температура сетевой воды в подающих и обратных магистралях на источниках должна составлять $T1 = +72,0^{\circ}\text{C}$, $T2 = +49,2^{\circ}\text{C}$ (т. 1 л.д. 76).

Согласно подпункту «а» пункта 149 Правил №354 исполнитель несет установленную законодательством Российской Федерации административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность за нарушение качества предоставления потребителю коммунальных услуг.

Как видно из протокола инструментального обследования от 20.12.2022г., в ходе проверки 20.12.2022г. по адресу: г.Липецк, ул.Гагарина, д. 15, Инспекция установила следующее.

В тепловом узле №1 температура поверхности подающего и обратного трубопроводов системы отопления при включенном циркулярном насосе, установленном на обратном трубопроводе, составила: $T1 = +65,4^{\circ}\text{C}$; $T2 = +44,7^{\circ}\text{C}$.

В тепловом узле №2 температура поверхности подающего и обратного трубопроводов системы отопления при включенном циркулярном насосе, установленном на обратном трубопроводе, составила: $T1 = +66,2^{\circ}\text{C}$; $T2 = +42,2^{\circ}\text{C}$.

Давление теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах при выключенном циркулярном насосе $P1 = 4,1 \text{ кг/кв.см}$, $P2 = 4,2 \text{ кг/кв.см}$.

Расход теплоносителя, подаваемого в дом из централизованной системы теплоснабжения, при включенном циркулярном насосе составил 4,002 куб.м/час, при выключенном циркулярном насосе составил 0 куб.м/час.

Температура наружного воздуха $T = -5^{\circ}\text{C}$.

Температура воздуха в квартире №59 составляет 21°C (т. 1 л.д. 73).

Как видно из протокола инструментального обследования от 20.12.2022г., в ходе проверки 20.12.2022г. по адресу: г.Липецк, ул.Плеханова, д.80, Инспекция установила следующее.

В тепловом узле температура поверхности подающего и обратного трубопроводов системы отопления при включенном циркулярном насосе, установленном на обратном трубопроводе, составила: $T1 = +66,1^{\circ}\text{C}$; $T2 = +35,4^{\circ}\text{C}$.

Давление теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах при выключенном циркулярном насосе $P1 = 4,0 \text{ кг/кв.см}$, $P2 = 4,1 \text{ кг/кв.см}$.

Расход теплоносителя, подаваемого в дом из централизованной системы теплоснабжения, при включенном циркулярном насосе составил 2,7273 куб.м/час, при выключенном циркулярном насосе составил 0 куб.м/час.

Температура наружного воздуха $T = -5^{\circ}\text{C}$.

Температура воздуха в квартире №43 составляет 23°C (т. 1 л.д. 74).

Как видно из протокола инструментального обследования от 20.12.2022г., в ходе проверки 20.12.2022г. по адресу: г.Липецк, ул.Ленина, д.7, Инспекция установила следующее.

В тепловом узле температура поверхности подающего и обратного трубопроводов системы отопления при включенном циркулярном насосе, установленном на обратном трубопроводе, составила: T1= +69 °С; T2= +43°С.

Давление теплоносителя в подающем и обратном трубопроводах при выключенном циркулярном насосе P1=4,5кг/кв.см, P2 = 4,4 кг/кв.см.

Расход теплоносителя, подаваемого в дом из централизованной системы теплоснабжения, при включенном циркулярном насосе составил 7,046 куб.м/час, при выключенном циркулярном насосе составил 3,651 куб.м/час.

Температура наружного воздуха T= -5°С.

Температура воздуха в квартирах №1 и №4 составляет 20°С (т. 1 л.д. 75).

Инспекция полагает, что данные обстоятельства свидетельствуют о том, что обществом при оказании коммунальной услуги по отоплению собственникам помещений в МКД по адресу: г.Липецк, ул.Гагарина, д.15, ул.Плеханова, д.80, ул.Ленина, д.7, нарушены требования к температуре теплоносителя и давлению в сетевом трубопроводе, что приводит к нарушению нормативного уровня поставки коммунальной услуги по отоплению собственникам помещений в спорных МКД.

Из буквального толкования пункта 9.2.1. Правил №115 и Температурного графика централизованного качественного регулирования отпуска тепла от котельных «Депутатская», «Угловая», «Семашко» усматривается, что указанный температурный график предусматривает нормативную температуру теплоносителя на источниках, т.е. непосредственно в точке выхода сетевой воды из котельной.

Факт несоблюдения температурного графика на источниках АО «Квадра» Инспекцией не устанавливался. Выводы в этой части в оспариваемом постановлении №14 от 20.02.2023г отсутствуют, соответствующих доказательств в административном деле нет.

При этом требование о совпадении температуры на границе балансовой принадлежности тепловых сетей ресурсоснабжающей организации и внутридомовых сетей многоквартирного дома с температурным графиком работы источников тепла нормативно не установлено.

Кроме того, из протокола инструментального обследования от 20.12.2022г. видно, что температура при подаче теплоносителя в системы отопления спорных многоквартирных домов температура в жилых помещениях данных домов соответствует пункту 15 приложения №1 к Правилам №354.

Вместе с тем, из протоколов инструментального обследования от 20.12.2022г. также видно, что при отключении циркулярных насосов, установленных на обратных трубопроводах тепловых пунктов спорных МКД, теплоноситель в систему отопления МКД не поступает. Об этом свидетельствует отсутствие расхода теплоносителя при отключении циркулярных насосов.

При этом рабочим проектом №20-12 «Установка узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу: г.Липецк, ул.Плеханова, д. 80», рабочим проектом №67-12 «Установка узла коммерческого учета тепловой энергии и теплоносителя по адресу: г.Липецк, ул.Ленина, д. 7», рабочей документацией 56.16-ОВ «Капитальный ремонт многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г.Липецк, ул. Гагарина, д. 15. Отопление и вентиляция» установка циркулярных насосов в тепловых пунктах указанных домов не предусмотрена. Следовательно, довод общества о том, что, отключив циркулярные насосы, Инспекция неправомерно вмешалась в работу оборудования тепловых пунктов спорных МКД, противоречит нормативным актам и материалам дела.

Таким образом, в нарушение требований пункту 16 Правил №354 АО «Квадра» не обеспечило такое давление на подающем и обратном трубопроводах, которое обеспечивало бы полное заполнение системы отопления абонента теплоносителем и циркуляцию

теплоносителя в системе отопления спорных МКД. Собственники помещений самостоятельно обеспечивают забор теплоносителя из централизованной системы теплоснабжения при помощи дополнительного оборудования, не предусмотренного проектной документацией тепловых пунктов – циркулярных насосов.

Указанное свидетельствует о том, что обществом нарушен нормативный уровень обеспечения населения коммунальными услугами, что образует объективную сторону правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

В данном случае вина общества в совершении правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ, с учетом положения части 2 статьи 2.1. Кодекса заключается в том, что общество в силу рода своей деятельности обязано было соблюдать требования пункта 16 Правил №354, но им не были приняты все зависящие от него меры с целью недопущения нарушения указанных требований. Доказательств обратного заявителем не представлено.

В связи с изложенным суд приходит к выводу о том, что Инспекцией подтверждено наличие в действиях общества состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ.

Арбитражный суд также считает, что в данном деле отсутствуют основания для оценки совершенного заявителем административного правонарушения в качестве малозначительного.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ оспариваемое постановление принято в пределах срока давности привлечения лица к административной ответственности.

При указанных обстоятельствах арбитражный суд считает, что заявитель правомерно привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.23 КоАП РФ.

Административный штраф в размере 10 000 рублей назначен обществу правомерно в пределах минимальной санкции статьи 7.23 КоАП РФ для юридических лиц. Оснований для его снижения или замены на иной вид наказания судом не установлено.

В силу части 3 статьи 211 АПК РФ в случае, если при рассмотрении заявления об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности арбитражный суд установит, что решение административного органа о привлечении к административной ответственности является законным и обоснованным, суд принимает решение об отказе в удовлетворении требования заявителя.

С учетом установленных обстоятельств арбитражный суд признает оспариваемое постановление №14 от 20.02.2023г. законным и обоснованным. В связи с этим заявление АО «Квадра» не подлежит удовлетворению.

Судебные расходы состоят из государственной пошлины и судебных издержек, связанных с рассмотрением дела арбитражным судом (статья 101 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

В соответствии с части 4 статьи 208 АПК РФ заявление об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности государственной пошлиной не облагается. Поскольку при обращении в арбитражный суд государственная пошлина заявителем не уплачивалась, суд не разрешает вопрос о ее распределении.

Руководствуясь статьями 110, 112, 167-170, 176, 180, 181, 207-211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Отказать в удовлетворении заявленного требования.

Решение суда вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия и может быть обжаловано в указанный срок в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд, расположенный в г.Воронеже, через Арбитражный суд Липецкой области.

Датой принятия решения суда считается дата его изготовления в полном объеме.

Судья

Ю.М. Левченко

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 30.01.2023 6:55:00
Кому выдана Левченко Юлия Михайловна